



洪雅县中保等 10 所幼儿园建设项目情况

一、项目基本情况

(一) 市县及行业专项规划概况

1. 眉山市行业规划

《眉山市人民政府关于加快发展学前教育的实施意见》

(一) 完善规划，合理布局，推进学前教育就近入园。

统筹规划，优化布局。推进第二期学前教育三年行动计划，各区县政府要结合本地经济社会发展状况和适龄人口分布变化趋势，科学测算入园需求，统筹规划，调整完善幼儿园总体布局规划，合理确定幼儿园布点，确定发展目标。加大公办园建设力度，大幅提升公办幼儿园“广覆盖、保基本”的能力，逐年安排新建、改扩建一批公办园。以区县为单位，按照国家幼儿园建设标准建设的独立建制的公办园，原则上每 5000 人口以上的乡镇要建设 1 所，暂不具备独立办幼儿园条件的农村边远地区，可依托现有乡镇中小学举办附设幼儿园。加快农村幼儿园建设，把农村幼儿园建设纳入社会主义新农村公共服务设施范畴，统一规划，优先建设，立足乡镇，覆盖村组。中小学布局调整后的富余教育资源和其他富余公共资源，优先改建成幼儿园。加强城镇小区配套幼儿园建设和管理，中心城区的幼儿园配建标准不低于每平方公里 400 个学位，城乡规划、国土资源部门应按照配建标准，规划和落实幼儿园建设用地，不得用做其他用途。新建住宅小区建设面积达到 8 万 m²，必须配建幼儿园，规模按居住建筑面积 8 万 m²（含）的不少于 8 班幼儿园（含托儿班）进行配建；居住建筑面积 8 万 m² 以上的部分按 4 班幼儿园（含托儿班）/ 8 万 m² 递增。建设单位在申报配套幼儿园建设方案时，应征求地方教育行政主管部门的意见，地方教育行政主管部门应配合城乡住房建设主管部门做好配套幼儿园布局和建设指

标的审查以及相应建设工程的竣工验收工作。要确保配套幼儿园与新建住宅小区同步规划、同步建设和同步交付使用。建成后按照规定交由辖区教育行政主管部门统筹安排举办公办幼儿园、委托举办或自办为普惠性民办幼儿园。小区配套幼儿园未经政府批准，不得擅自拆改或闲置，不得以出租、出售、转让、抵押等任何方式改变用途，对闲置或已改作他用的配套幼儿园要限期整改。鼓励社会力量办园和捐资助园，各区县要结合实际，进一步完善社会力量办学各项优惠政策，多种方式吸引社会力量办园。鼓励企业和个人以提供免费服务、捐赠等形式参与学前教育，捐赠企业和个人依法享受有关税收优惠。

（二）加大投入，强化保障，推进学前教育普惠入园。

认真落实学前教育投入主体责任。区县政府要切实加大财政投入力度，将学前教育经费列入财政预算，进一步健全与学前教育改革发展相适应的投入增长机制。新增教育经费要向学前教育倾斜，逐步提高财政性学前教育经费占同级财政性教育经费的比例。财政预算要设立学前教育专项经费，支持新建和改扩建公办幼儿园，改善公办幼儿园办园条件，扶持普惠性民办幼儿园发展，实施学前教育资助。逐步完善财政投入和家庭合理分担的学前教育成本分担机制。落实并完善公办幼儿园生均公用经费制度，所需经费纳入各级财政预算，各级政府要足额安排本级财政应承担的经费。推进普惠性民办幼儿园认定和管理。县级人民政府是普惠性民办幼儿园认定和管理的责任主体，县级教育行政部门会同相关部门具体负责普惠性民办幼儿园认定和管理工作。要积极推进资质合格、条件达标、面向大

众、办园规范、收费较低的普惠性民办幼儿园建设，通过政府购买服务、PPP 模式新建、减免租金、派驻公办教师、培训教师等方式，支持民办幼儿园提供普惠服务。要加强普惠性民办幼儿园的资质认定，认真落实相关财政资金支持政策和其他扶持政策，切实落实管理和监督，大力引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务。

（三）加强管理，优化保教，推进学前教育质量提升。

加强保教队伍建设。在国家和省出台幼儿园教职工编制标准前，各区县暂参照或按略高于国家规定的城市小学教职工编制标准，结合本地实际核定所属公办幼儿园教师编制。师资不足的，要通过公开招聘、政府购买服务、中小学教师调剂转岗等方式予以解决。民办幼儿园要按照《教育部关于印发〈幼儿园教职工配备标准（暂行）〉的通知》（教师〔2013〕1号）所规定的标准配备教职工。建立符合学前教育实际的教师队伍长效补充机制，健全幼儿教师准入制度，严禁有编不补，挤占、挪用幼儿园教职工编制。加大幼儿教师和园长培训力度，三年内完成未取得幼儿园教师资格的在岗教学人员培训达标任务，大力提高园长、教师的师德和业务素质。切实保障幼儿园教职工合法权益，公办幼儿园在编教师执行统一的岗位绩效工资制度，对农村和艰苦边远地区工作的幼儿园教师，实行工资倾斜政策。通过生均财政拨款、专项补助等方式，支持解决公办幼儿园非在编教师工资待遇问题，逐步实现同工同酬。引导和监督民办幼儿园依法落实教师工资待遇、参加社会保险。按规定落实幼儿园教师职务评聘。鼓励地方政府将符合条件的农村幼儿园教师住房纳入保障性安居工程统筹解决，改善农

村幼儿园教师工作和生活条件。要营造发展学前教育的良好社会氛围，建立幼儿园教师定期表彰制度。加强教研指导，实施科学保教。完善区域教研和园本教研制度，开展对幼儿园保育教育实践的研究和指导。贯彻《3-6岁儿童学习与发展指南》，坚持以游戏为基本活动，防止和纠正“小学化”教育倾向。建立科学的幼儿园保教质量评估体系。开展省、市级示范幼儿园结对帮扶乡镇中心幼儿园和民办幼儿园活动，采取“1+N”模式建立幼儿园办学共同体，提升幼儿教育整体水平。

2.洪雅县行业规划

《洪雅县“四度”打响学前教育“80、50”攻坚战》

拓宽治理角度，去除小学化。建立3所示范园与乡镇园结对帮扶机制，近5年培训教师3000余人次，转变育儿观念；每年开展教玩具制作、优质课展示、舞蹈等县级竞赛2次，激发教师提升幼教水平；每年开展县级教研活动2次，挖掘乡土文化资源，先后引入“踩高跷”、“骑竹马”等民间体育游戏50余个，丰富幼教活动。洪雅幼儿连续两届获四川省幼儿体育活动展示大会一等奖。

精准师资调度，补足岗位缺。精准掌握各园缺编师资情况，近年来累计招聘幼儿专业教师30余名，逐步补足配齐公办幼儿园教师；年投入20余万元从眉山职业技术学院、眉山电子职业技术学校引进优秀学前教育专业学生参加顶岗实习支教，5年累计引进300余人。洪雅县瞄准“2020年普惠园覆盖率达80%，公办园幼儿占比达50%”目标，打响攻坚战。

增加扶持力度，提升普惠率。严格按照《洪雅县关于认定和扶持普惠性民办幼儿园的实施方案》《洪雅县普惠性幼儿园评估细则》，经资质审核、实地考察、评审、公示、授牌等过程认定普惠园 36 所，普惠园覆盖率已达 86.89%，以奖代补扶持普惠园，发放资金 80 万元；2020 年修订完善认定方案与评估细则，进一步提高普惠园扶持力度。加快建设进度，增加公办比。因地制宜开展小区配套园治理，大力建设公办园覆盖小区。投用公办园 2 所，新增学位 800 个，覆盖小区 3 个；启动建设公办园 2 所，倒排工期、挂图作战，拟增学位 720 个，覆盖小区 3 个；规划建设公办园 2 所，拟增学位 360 个，覆盖小区 2 个，实现公办园幼儿占比达 50%以上。

3.项目详规及符合性分析

2020 年，全县现有学校 88 所，其中公办幼儿园 3 所、民办幼儿园 48 所，小学 21 所、初中 7 所、九年一贯制学校 6 所、特校 1 所，普高 1 所、职高 1 所。学生 38000 余人，教职工 1900 余人。洪雅是全国“两基”先进县，全国群众体育先进县。全县共有教职工 1953 人，其中小学 897 人(含工人 9 人)，初中 615 人(含 6 个工人)，高中 320 人(含 7 个工人)，幼儿园 87 人，特教 11 人，教研 16 人，进修 7 人(含 1 个工人)。研究生 19 人，本科 1226 人，专科 682，中师中专高中 26 人。退休 1546 人。

城镇居民对学前教育的需求较为强烈，在教育方式的选择上呈现出多元化和多样性的趋势；教育投资在们心中的权重也日渐提高，城镇居民对教育消费也具备了一定的承受能力。个人教育需求的特点，有利于城镇教

育产业化的推行。

人口增长、城乡居民收入水平提高、社会教育保障覆盖范围扩大是城镇居民总体教育服务需求增长的三个主要因素。人口总量增加，教育服务需求的总量必然随着增加；居民收入水平提高以后，人们则更关注教育；而随着教育保障覆盖范围的日益扩大，就会有越来越多的人享受社会教育保障所提供的教育服务，需求也会增加。

由历年的人口发展趋势来看，随着全面二孩、三孩政策的推进，洪雅县人口增长的状况将延续相当长的时间。在未来 10—20 年里，正是居民收入水平逐步提高，社会教育保障覆盖范围快速扩大的时期。

由于经济的发展和城镇化建设的加快，加之二孩、三孩政策的出台，城镇人口在最近几年里还在不断增长，入园的幼儿人数也在不断增加，城镇公办幼儿园数量不足，满足不了群众对优质学前教育的需求，也满足不了人民群众对幼儿就近上学的需求。

为提升洪雅县教育品牌及品质，提升教育形象，完善教育基础设施，进一步改善学校办学条件，提高办学质量，完善其教育教学设施，增强洪雅县教育竞争力和影响力，因此，有必要在洪川镇、槽渔滩镇、东岳镇、高庙镇、将军镇、柳江镇、瓦屋山镇、中保镇、中山镇、止戈镇各新建一所幼儿园。

综上，本项目符合国家相关学前教育领域发展规划，符合眉山市洪雅县的城市规划及发展定位。

（二）项目情况

1. 参与主体

实施机构：洪雅县教育和体育局

项目业主：洪雅县教育和体育局

项目概况

(1) 项目名称：洪雅县中保等 10 所幼儿园建设项目

(2) 项目所属领域：社会事业-学前教育，是具有一定收益的公益性项目。

(3) 建设地点：四川省眉山市洪雅县洪川镇、槽渔滩镇、东岳镇、高庙镇、将军镇、柳江镇、瓦屋山镇、中保镇、中山镇、止戈镇。

(4) 主要建设内容：新建洪雅县 10 所幼儿园，建筑面积约 42976 平方米，室外活动场地约 13320 平方米，以及配套附属设施，设备采购等。其中，包含洪雅县第七幼儿园、洪雅县第八幼儿园、槽渔滩幼儿园、东岳幼儿园、高庙幼儿园、三宝幼儿园、花溪幼儿园、瓦屋山幼儿园、中保幼儿园、中山幼儿园建设。

(5) 建设期：根据现有施工技术水平，项目建设期暂定 36 个月（不包含前期准备工作时间后），本项目计划从 2022 年 3 月开工，至 2025 年 2 月工程竣工。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益

1. 本项目经济效益良好

本项目的建设主要是为了解决当地幼儿的基础教育问题，相关地县现阶段

段学前教育存在布局不合理、教育资源不足，无法满足县域内经济发展及人口增长带来的需求。本项目的建设在改善上述问题的同时，根据国家主管部门的规定会有一定的收入来源。主要包括向幼儿收取的保育费、延时服务费、幼儿生活费等。

2. 促进地方学前教育产业及经济社会的可持续发展

巩固第一产业、提高第二产业、发展第三产业是国家经济结构调整的总体部署和思路。该项目的建设，可以将教育资源转化为产业优势，将大力推动该地区文化教育、产业的全面发展，实现生态保护与绿色发展协调统一，践行“德智体美”全面发展理念，这也是文体全面协调发展的重要举措。

同时，本项目的建设完善了县域内的生活设施配套，优化了本县域内的城市规划布局，使得本县域更具备吸引力，促进了县域内的人口的进一步聚集，由此带动县域整体的经济、产业的繁荣与发展。因此，本项目的建设也对于本县域具备重要的间接经济效益。

（二）社会效益分析

项目的实施，产生良好的社会效益，主要表现在：

学前教育是教育事业的基石，是科教兴国的奠基工程。搞好学前教育，对于提高国民素质，开发人力资源，加速我国现代化进程，具有基础性、先导性和全局性的重要作用。

基础教育是提高全体国民素质、培养各级各类人才的必要工作，也是科教兴国的奠基工程。基础教育的提高是社会总体经济水平提升和社会总

体文明水平提升的基础。本项目是实施基础教育的建设运营，具备显著的公益性和社会效益。本项目是屏山县普惠性的重大民生工程，幼儿园的建设涉及普惠民生的改善，既关系到国家关于学前教育的指导精神和落实，又关系到本县域居民的基本生活功能的完善与便捷。

洪雅县幼儿园整体规模不足、幼儿园布局不合理的现状已经成为制约洪雅县教育乃至社会经济发展的一大因素。本项目的建设可以改善洪雅县幼儿园整体规模不足、幼儿园布局不合理的现状，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育，缓解了周边适龄儿童入学难的问题，亦减轻了家长的负担。洪雅县学前教育事业的发展，为所在地区提供更多的教育机会，实现教育公平，并提高人们的教育水平，为幼儿将来接受义务教育打下坚实的基础。因此，本项目具有显著的社会效益。

项目的建设加快了洪雅县总体城镇化进程，也为洪雅县的国民经济发展做出了其巨大的贡献，同时项目的建设提供了相应的工作岗位，有利于社会秩序的稳定。项目的建设符合洪雅县城镇总体规划，同当地的文化习俗等不会产生冲突，项目的建设还将为洪雅县未来的教育事业发展增添亮点。故本项目作为洪雅县建设的一部分，对促进项目所在地的社会经济的可持续发展与繁荣具有重要作用，项目的社会效益显著。

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

该项目投资估算范围：建设投资（工程费用、工程建设其他费用、基本预备费）、建设期利息和发行费用。该项目总投资 24,782.00 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹集情况

2. 总投资 24,782.00 万元。其中，资本金：10,782.00 万元，占项目资金筹措总额 43.51%。资本金来源于财政预算资金、上级和本级政府专项资金，项目资本金按照项目实施进度分年度到位。拟发行债券金额：14,000.00 万元，占项目资金筹措总额的 56.49%。拟发行时间：2022 年—2024 年分年度发行，其中 2022 年拟发行债券 5,000.00 万元，2023 年拟发行债券 5,000.00 万元，2024 年拟发行债券 4,000.00 万元，拟发行债券期限：10 年期。资金使用计划

资金使用计划表 单位：万元

项目	合计	第 1 年	第 2 年	第 3 年
投资进度	100.00%	35.00%	35.00%	30.00%
一、投资	—	—	—	—
（一）建设投资	23,724.00	8,488.70	8,308.70	6,926.60
1、工程费用	20,748.00	7,423.85	7,266.44	6,057.71
2、工程建设其他费用	1,218.68	436.06	426.81	355.81
3、预备费用	1,757.33	628.79	615.46	513.08
（三）建设期利息	1,044.00	180.00	360.00	504.00
（四）融资费用	14.00	5.00	5.00	4.00
小计	24,782.00	8,673.70	8,673.70	7,434.60
二、筹资	—	—	—	—
（一）项目资本金	10,782.00	3,673.70	3,673.70	3,434.60
（二）发行债券	14,000.00	5,000.00	5,000.00	4,000.00
小计	24,782.00	8,673.70	8,673.70	7,434.60

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1.项目收入

本项目建成后，洪雅县第七幼儿园、洪雅县第八幼儿园、槽渔滩幼儿园、东岳幼儿园、高庙幼儿园、三宝幼儿园、花溪幼儿园、瓦屋山幼儿园、中保幼儿园、中山幼儿园均由学校单位进行运营管理，该项目的实施将为眉山市洪雅县学前教育事业提供一个专业性强内涵丰富的场所，有利于洪雅县积极应对人口老龄化，提高全区的公共服务的整体和服务水平，加快学前教育事业发展。通过洪雅县第七幼儿园、洪雅县第八幼儿园、槽渔滩幼儿园、东岳幼儿园、高庙幼儿园、三宝幼儿园、花溪幼儿园、瓦屋山幼儿园、中保幼儿园、中山幼儿园的日常运营收入，收入包括保教费、生活费、延时服务费、财政补贴收入等实现一定期限内投资回报的平衡，推动学前教育事业的可持续发展。

项目收入合计 35,403.8 万元。

2.项目成本

本项目运营成本主要包括：人力成本、幼儿园伙食成本费用、外购燃料动力费、维护费用、其他费用等。

项目成本合计 13,814.49 万元。

（二）资金测算平衡情况

1) 项目整体资金测算平衡情况

因为建设期内投资与筹资总体平衡，故只需考虑项目运营期间的经营

性现金流对运营期内需偿还的本息的覆盖率。根据测算分析，在满足假设条件的前提下，本项目运营期内经营性现金流为 21,589.31 万元，待本项目在偿还全部 17,996.00 万元专项债本息后，将仍有 3,593.31 万元的累计现金结余。

本项目专项债券本息覆盖倍数为 1.20 倍，能够实现项目收益和融资自求平衡。

眉山市洪雅县林业生态治理及森林康养示范基地项目资金测算平衡表 单位：万元

项目	合计	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年	第10年	第11年	第12年
经营活动产生的现金净流量	21,589.31	—	—	—	2,208.84	2,224.51	2,345.40	2,361.90	2,378.41	2,489.63	2,488.63	2,487.63	2,604.36
一、经营活动产生的现金流入	35,403.80	—	—	—	3,650.40	3,667.95	3,854.18	3,872.60	3,891.03	4,069.99	4,069.99	4,069.99	4,257.67
（一）经营收入	34,322.89	—	—	—	3,540.90	3,557.46	3,737.13	3,754.51	3,771.89	3,944.89	3,944.89	3,944.89	4,126.33
1、幼儿园保教费收入	13,499.64	—	—	—	1,404.00	1,404.00	1,474.20	1,474.20	1,474.20	1,547.91	1,547.91	1,547.91	1,625.31
2、幼儿园生活费收入	16,272.95	—	—	—	1,692.45	1,692.45	1,777.08	1,777.08	1,777.08	1,865.93	1,865.93	1,865.93	1,959.02
3、幼儿园延时服务收入	1,742.30	—	—	—	132.45	149.01	173.85	191.23	208.61	219.05	219.05	219.05	230.00
（二）收到	1,080.91	—	—	—	109.50	110.49	117.05	118.09	119.14	125.10	125.10	125.10	131.34

项目	合计	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年
的税费													
1、增值税	1,080.91	—	—	—	109.50	110.49	117.05	118.09	119.14	125.10	125.10	125.10	131.34
二、经营活动产生的 现金流出	13,814.49	—	—	—	1,441.56	1,443.44	1,508.78	1,510.70	1,512.62	1,580.36	1,581.36	1,582.36	1,653.31
(一) 经营成本	13,250.46	—	—	—	1,382.92	1,384.62	1,447.27	1,449.00	1,450.74	1,515.77	1,516.71	1,517.65	1,585.78
1、人力成本费用	3,682.15	—	—	—	382.95	382.95	402.10	402.10	402.10	422.21	422.21	422.21	443.32
2、幼儿园伙食成本费用	6,509.19	—	—	—	676.98	676.98	710.83	710.83	710.83	746.38	746.38	746.38	783.60
3、维护成本费用	997.98	—	—	—	103.02	103.49	108.69	109.17	109.66	114.67	114.67	114.67	119.94
(二) 支付的各项税费	564.03	—	—	—	58.64	58.82	61.51	61.70	61.88	64.59	64.65	64.71	67.53
1、增值税	564.03	—	—	—	58.64	58.82	61.51	61.70	61.88	64.59	64.65	64.71	67.53

项目	合计	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年
2、税金及附加	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3、企业所得税	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
投资活动产生的现金净流量	-23,724.00	-8,488.70	-8,308.70	-6,926.60	—	—							
一、投资活动产生的现金流入	—												
二、投资活动产生的现金流出	23,724.00	8,488.70	8,308.70	6,926.60	—	—							
（一）建设投资	23,724.00	8,488.70	8,308.70	6,926.60	—	—							
（二）流动资金	—	—	—	—	—	—							
融资活动	5,728.00	8,488.70	8,308.70	6,926.60	-504.0	-504.0	-504.0	-504.0	-504.0	-504.0	-5,504.	-5,324.	-4,144.

项目	合计	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年
产生的现金净流量					0	0	0	0	0	0	00	00	00
一、融资活动产生的现金流入	24,782.00	8,673.70	8,673.70	7,434.60	—	—							
（一）项目资本金流入	10,782.00	3,673.70	3,673.70	3,434.60	—	—							
（二）发行债券融资流入	14,000.00	5,000.00	5,000.00	4,000.00	—	—							
二、融资活动产生的现金流出	19,054.00	185.00	365.00	508.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	5,504.00	5,324.00	4,144.00
（一）偿还专项债券本金	14,000.00	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5,000.00	5,000.00	4,000.00
（二）支付专项债券	5,040.00	180.00	360.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	324.00	144.00

项目	合计	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年
利息													
(三) 支付 专项债券 发行费	14.00	5.00	5.00	4.00	—	—							
四、期末现 金增加 (1+36+41)	3,593.31	—	—	—	1,704.8 4	1,720.5 1	1,841. 40	1,857.9 0	1,874. 41	1,985.6 3	—3,015. 37	—2,836. 37	—1,539.6 4
五、累计盈 余资金	—	—	—	—	1,704.8 4	3,425.3 5	5,266.7 5	7,124.6 5	8,999.0 6	10,984. 69	7,969.32	5,132.95	3,593.31

五、项目绩效目标

时效指标：按期完成本项目工程建设，并及时投入运营。

成本指标：项目建设总投资控制在 24,782.00 万元以内。

可持续性影响：保障地方经济可持续发展，洪雅县产业发展空间，加快了洪雅县城市建设，拉动了区域经济增长，使人民群众的生活、居住环境得到质的提升，并带动大批间接就业人员，能部分解决项目区农村剩余劳动力的就业问题，有利于提高当地群众的生活水平，维护社会稳定。

六、潜在影响项目的风险评估

经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的运营收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。要求项目管理单位密切关注项目运营情况，保证还本付息资金。因项目取得的政府性基金预算收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

市场风险是在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）规定，项目单位对市场化融资依法承担全部偿还责任，在银行开立监管账户，将市场化融资资金以及项目对应可用于偿还市场化融资的专项收入，及时足额归集至监管账户，保障市场化融资到期偿付。项目业主应通过市场化融资承担全部偿还责任，如偿债出现困难时，项目业主通过公司经营收入、处置公司资产等方式筹集资金偿还债务，项目单位通过保证担保、抵押担保或质押担保等方式，保障债权人合法权益。

八、主管部门和项目单位职责

本项目的主管部门为洪雅县教育和体育局,在项目收益专项债券发行期间,主管部门将会做好本地区项目收益专项债券发行的监督和指导工作。在项目建设期间,主管部门将积极跟进项目建设进度,监督项目收益专项债券资金使用情况。在项目运营期间,行业主管部门将配合财政部门编制项目收益债券收支决算,在政府性基金预算报告中全面、准确反映项目收益专项债券收入、支出、还本付息、发行费用、取得的收入等情况。债券对应资产管理方面,主管部门将会协同财政部门将本项目形成的资产纳入国有资产管理,建立相应的资产登记和统计报告制度,加强资产日常统计和动态监控。

本项目的业主单位为洪雅县教育和体育局。在项目收益专项债券发行期间,业主单位将会配合做好本地区项目收益专项债券发行工作,及时准确提供相关资料,配合做好信息披露、信用评级、资产评估等工作。在项目建设期间,业主单位将主动披露项目施工期间的施工进度、项目收益专项债券资金使用情况等信息。项目单位会同项目主管部门将项目资产纳入国有资产进行管理,根据资产形式和类别建立资产登记和统计报告制度,做到项目资产的精细化监督管理。在项目运营期间,业主单位将会履行项目建设运营管理责任,加强成本控制,确保项目形成的专项收入应收尽收,并按照规定及时足额上交。业主单位定期对项目资产开展资产查验工作,重点检验项目资产是否按照国有资产管理相关规定管理,是否按照专项债券发行时设定的用途进行使用,防止国有资产发生流失、减值等情况,保

障资产高效运营。

九、补充说明

此项目债券资金总需求 14000 万元,根据地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况,2024 年已发行 4000 万元。本次拟继续发行 1600 万元,期限 10 年。该项目实施内容及收益来源未发生变动,在不超过项目债券总需求情况下,债券分批次跨年发行对项目整体融资平衡不构成实质影响。